



RESOLUCIÓN da Xefatura Territorial da Coruña da Consellería do Mar, pola que se adoptan medidas de adaptación do plan de xestión de percebe, modalidade dende embarcación, da confraría de pescadores de Aguiño

Antecedentes

1. O 04.01.2023 a Subdirección Xeral de Acuicultura remite a esta xefatura territorial solicitude do director xeral de Pesca, Acuicultura e Innovación Tecnolóxica (DXPAIT) relativa á avaliación de presenza de mexilla e percebe e a adopción, se procede, de medidas de adaptación a respecto das áreas de autorización de extracción de ambos recursos, tendo en conta a información facilitada polo Centro de Investigacións Mariñas (CIMA), xuntando a esta solicitude planos correspondentes ao ámbito do plan de percebe da confraría de Aguiño no que se propoñen zonas de cambio de zonas de explotación exclusiva de percebe (ZEP) a zonas de reserva para a extracción de semente de mexillón (ZEM), así como as fichas correspondentes ás zonas propostas que forman parte do estudo da abundancia de mexilla en outono de 2022 (CIMA).
2. O 25.01.2023 o CIMA emite "Informe técnico sobre o cálculos de proporción de lonxitudes de costa, dispoñibilidade e cobertura media de mexilla segundo propostas de zonificación en plans de xestión de percebe" no que se fai un novo cálculo das lonxitudes de costa, dispoñibilidade e coberturas medias de mexilla.
3. O 27.01.2023, a DXPAIT, logo de someter a consulta do sector a proposta inicial do 04.01.2023, solicita informe a esta xefatura territorial sobre a proposta alternativa aportada pola confraría.
4. O 30.01.2023, esta xefatura territorial ditou resolución acordando o inicio do procedemento de adaptación de medidas do Plan de xestión de percebe da confraría de pescadores de Aguiño e a súa tramitación pola vía de urxencia, de conformidade co establecido no artigo 33 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas e cos efectos previstos no citado artigo.
5. O 31.01.2023 a bióloga da Xefatura Comarcal de Ribeira, con base no estudo da abundancia de mexilla en outono de 2022 (No-Couto, et al., 2022), emite un informe sobre a revisión das zonas de reserva para a extracción de semente de mexillón propostas pola DXPAIT no plan de xestión.
6. O 06.02.2022 esta xefatura territorial envioulle unha proposta á confraría de pescadores de Aguiño. Nesta proposta outorgoulle un prazo de 5 días hábiles para presentar alegacións. Transcorrido o prazo anterior a entidade non presentou alegación ningunha.



Consideracións legais e técnicas

1. Os plans de xestión son instrumentos cuxa aprobación corresponde á consellería competente en materia de pesca, previa audiencia do sector afectado, a través dos cales se regulan as medidas técnicas, os horarios e o réxime de calamento das artes de pesca e do marisqueo. Estes plans, que poderán ser elaborados a proposta das entidades asociativas do sector, poderán incluír tamén limitacións de capturas, capacidade e esforzo pesqueiro (art. 7.2 da Lei 11/2008 de pesca de Galicia).

O artigo 6.1 da lei, indica que a adopción de medidas restritivas orientadas á recuperación dos recursos farase de xeito gradual, procurando minimizar os posibles desequilibrios socioeconómicos que poidan derivar da súa adopción.

Na mesma liña, o artigo 2 da lei establece que: *A política pesqueira galega ten por finalidade a viabilidade duradeira do sector pesqueiro, marisqueiro e acuícola galego, garantindo a mellora das condicións de vida e traballo das persoas que se dedican a estas actividades mediante a explotación sustentable, equilibrada e responsable dos recursos baseada nun asesoramento científico sólido e tendo en conta os aspectos ambientais, económicos e sociais.*

2. O art. 1 do decreto 153/2019, do 21 de novembro desenvolve esta previsión legal, ao establecer como obxecto deste decreto a regulación do réxime de conservación e explotación dos recursos marisqueiros e das algas no ámbito das competencias da Comunidade Autónoma de Galicia, cuxa finalidade é garantir unha xestión sustentable dos recursos marisqueiros tendo en conta aspectos ambientais, económicos, sociais e de emprego (art. 2).

3. A explotación de percebe realízase no marco de plans de xestión dentro dun ámbito territorial coa posibilidade, establecida no artigo 13.2 do Decreto 153/2019, do 21 de novembro, de que os plans podan reservar zonas de extracción para a semente de mexillón. Esta medida responde á necesidade de protección e conservación do percebe en zonas concretas do ámbito do plan ante a realidade da coexistencia de percebe e semente de mexillón nos bancos naturais, supoñendo que pode haber zonas nas que se poderá extraer percebe e semente de mexillón (ZEM), e outras zonas nas que só se poderá extraer percebe (ZEP).

4. A Circular MA-03-2021 da Dirección Xeral de Desenvolvemento Pesqueiro (DXDP) relativa ás zonas de reserva para extracción da semente de mexillón nos plans de xestión de percebe para o trienio 2022-2024 ten como obxectivo facilitar a presentación e avaliación das propostas de plans de xestión de percebe para este trienio.

5. A STSXG 415/2021, do 20 de setembro de 2021, rec. 4035/2020, en relación o recurso contencioso administrativo interposto por varias asociacións do sector mexilloeiro contra o Decreto 153/2019, do 21 de novembro, determina no seu fundamento de dereito sexto en relación á non vulneración do principio de proporcionalidade, que serán os plans de xestión que aprobe a consellería os que en cada caso teñan que valorar a proporcionalidade das medidas que nos mesmos se establezan en orde á regulación da conservación e explotación dos recursos marisqueiros.

6. O 29.09.2021 a confraría de pescadores de Aguiño presentou a proposta de plan de xestión propoñendo reservar zonas concretas para a extracción para a semente de mexillón como medida para garantir a protección do percebe no ámbito do plan (PE410A 2021/21-1).





7. A Orde do 22 de decembro de 2021, aprobou no seu artigo 2 os plans de xestión de percebe para o trienio 2022-2024 nos que se inclúen zonas ZEM e zonas ZEP e as coordenadas xeográficas delas que se relacionan no cadro B. Os mapas destas zonas no ámbito territorial do plan de xestión publicáronse na páxina web:

https://www.pescadegalicia.gal/gl/zonasreservamexilla_zonasexclusivaspercebe.

8. Na ficha do plan onde figuran as consideracións sobre as condicións de aprobación do plan de xestión de percebe de Aguiño no apartado "Zonas de reserva para a extracción de semente de mexillón" no seu parágrafo final quedou establecido:

"...

Á vista da proposta da xefatura territorial da Coruña e do informe do técnico emitíuse informe favorable as zonas propostas. Sen embargo na fase de información pública do proxecto de orde recibíronse alegacións relacionadas coa proporcionalidade da medida que levaron á revisión da mesma. Como resultado da revisión realizada e de acordo co disposto na Circular MA-03-2021, acéptase a reserva das zonas para a extracción de semente de mexillón e de zonas exclusivas para a explotación de percebe que se relacionan no Anexo II, polos seguintes motivos:

- 1) *Determináanse zonas do ámbito do plan de xestión na que coexisten actividades de extracción de percebe e semente de mexillón, e resultan diverxencias entre ambas, tal e como recolle o informe técnico da consellería sobre a proposta. Aportan información (coordenadas, descrición da zona e plano de localización) das zonas de reserva para a extracción de semente de mexillón e das zonas para a explotación exclusiva de percebe.*
- 2) *Xustifícase a importancia das zonas produtivas de percebe para o plan de xestión pola calidade dos mesmos, a confraría presenta datos dun estudo propio no que se clasifican as zonas de produción segundo a calidade do percebe e a produtividade. Segundo a calidade do percebe reservan como zonas de extracción exclusiva de percebe as illas e os illotes de: Basoñas, Torán, Pragueiros, As Queixadas, As Concheiras, Pedras do Río, As Paxariñas e As Amarguras, así como a cara oeste do espazo marítimo - terrestre poligonal que rodea a Illa de Sálvora e illotes adxacentes incluído no P.N. das Illas Atlánticas.*

Cómpre lembrar que no arquipélago de Sálvora, de acordo coa Orde do 26 de outubro de 2000 pola que se regula a extracción de semente de mexillón en bancos naturais (DOG nº 288, do 24.11.2000), non se poden outorgar habilitacións para extraer mexilla na parte oeste da Illa de Sálvora (de Punta Lagos a Punta Besugueiros).

- 3) *Xustifícase a proporcionalidade da medida ante intereses concorrentes. A zona de reserva para a extracción de semente de mexillón representa o 58.27% da lonxitude do plan de xestión, a porcentaxe do total de mexilla dispoñible no plan sería dun 65.16 % e a cobertura media da mexilla na zona dun 50.53%.*

Cálculos baseados no informe técnico do CIMA RM 2021_02. Información técnica de apoio para avaliar o criterio de proporcionalidade nas propostas de zonas de reserva para a extracción de mexilla en plans de xestión de percebe.

- 4) *A medida responde á necesidade de protección e conservación do percebe en zonas concretas do ámbito do plan, contribuíndo á viabilidade da explotación sostible deste recurso.*

"...

No anexo II da ficha indícanse as zonas de reserva de extracción de semente de mexillón-zonas de explotación exclusiva de percebe xunto coas coordenadas xeográficas e acompañando a este anexo xúntanse 3 mapas que referencian a clasificación das zonas no ámbito do plan de xestión.

9. O artigo 21.1 do Decreto 153/2019, do 21 de novembro, establece que as xefaturas territoriais poderán adaptar medidas para favorecer o cumprimento dos obxectivos dos plans, atendendo os obxectivos recollidos no punto 1 do artigo 6 da Lei 11/2008, do 3 de decembro, de pesca de Galicia, logo de consulta coas entidades titulares destes, no marco do desenvolvemento dos plans de xestión.



10. O artigo 58.3 da Orde do 30 de decembro de 2015 pola que se regula a explotación dos recursos específicos no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia, establece que as xefaturas territoriais adaptarán as medidas do plan de xestión, en función dos datos de seguimento dos indicadores dos obxectivos establecidos no plan, cando exista:

- a) Informe emitido por persoal técnico da consellería.
- b) Proposta de adaptación da xefatura territorial á/ás entidade/s titular/es do plan de xestión.

11. De acordo coa biomasa estimada por Brea Bermejo, E., 2009 (Cartografiado y dinámica de poblaciones de los bancos naturales de semilla de mejillón en las costas atlánticas gallegas) para a semente de mexillón nos ámbitos territoriais das confrarías da Coruña nas que actualmente existen ZEP nos plans de xestión de percebe en vigor, a confraría de Carreira-Aguiño é a que presenta o valor máis alto de biomasa total, de aí a súa importancia para o sector mexilloeiro que insiste en que se revisen as zonas exclusivas de percebe para que se valore a posibilidade de abrir algunha á extracción de mexilla, dada a elevada biomasa existente.

12. Tendo en conta a variabilidade interanual na abundancia e distribución deste tipo de recursos, co obxecto do aproveitamento e xestión sustentable destas dúas especies mariñas, a consellería encomendou ao CIMA diferentes accións investigadoras. Entre estas accións atópase o estudo da abundancia de mexilla en outono de 2022 que utilizou un protocolo específico desenvolto no CIMA (No-Couto et al., 2022) que avalía a abundancia de mexilla e anota a presenza de percebe nas zonas que foron obxecto de visita polos seus técnicos.

13. A DXPAIT, á vista dos estudos do CIMA arriba indicados e tras consultar a ambos sectores, solicitou informe técnico para revisar a delimitación das zonas ZEP e ZEM establecidas no plan de xestión, axustando á realidade dos recursos no momento actual por se, como resultado, se podería mellorar a proporcionalidade indicada no punto 8.3) destas consideracións.

14. O informe de 31.01.2023 da bióloga da Xefatura Comarcal de Ribeira, con base no estudo da abundancia de mexilla en outono de 2022 (No-Couto, et al., 2022), sobre a revisión das zonas de reserva para a extracción de semente de mexillón propostas pola DXPAIT no plan de xestión conclúe que das zonas propostas de cambio, e tendo en conta a información aportada tanto da mostraxe do CIMA, os recálculos da proporcionalidade así como os datos do seguimento do plan e que os obxectivos biolóxicos, ecolóxicos e socioeconómicos non cambiaron dende o informe realizado para o plan de xestión, que sería aceptable o cambio de clasificación a ZEM do tramo Paxariñas terra.

Deste xeito, por todo o anteriormente indicado e de conformidade co artigo 21 do Decreto 153/2019 de 21 de novembro, esta xefatura territorial,

RESOLVE:

Adaptar o plan de xestión de percebe a flote desa confraría, modificando a clasificación da zona *As Paxariñas* (tramo costeiro) que pasará a ser zona ZEM.

Na ficha do plan onde figuran as condicións de aprobación quedará establecido:

Xefatura Territorial da Coruña
Rúa Ramón y Cajal, 2 5º andar (Casa do Mar)
15006 A Coruña
Tel.: 981 182 000
xefaturaterritorial.mar.coruna@xunta.gal



a) No apartado "Zonas de reserva para a extracción de semente de mexillón" inclúese un punto 5. para modificar as zonas de reserva para a extracción de semente de mexillón e zonas de explotación exclusiva de percebe, e consecuente modifícase o anexo II da ficha do plan onde se recollen estas zonas coas súas coordenadas xeográficas, do seguinte xeito:

"Zonas de reserva para a extracción de semente de mexillón

...

5. Os estudos realizados polo Centro de Investigacións Mariñas (CIMA) no mes de outubro de 2022 "Abundancia de mexilla en outono de 2022" (No-Couto et al.,2022) actualizan a información que serviu de base para a realización dos cálculos de proporcionalidade e de acordo co informe técnico da Bióloga de zona do 31.01.2023, permiten adecuar de xeito xustificado unha zonificación máis proporcional e un aproveitamento e xestión sustentable da semente de mexillón e de percebe.

..."

Por tanto, no anexo II da ficha "Zonas de reserva extracción semente de mexillón-zonas explotación exclusiva de percebe", pasa a recollese este cambio do seguinte xeito:



Anexo II. ZONAS DE RESERVA EXTRACCIÓN SEMENTE DE MEXILLÓN-ZONAS EXPLOTACIÓN EXCLUSIVA DE PERCEBE

ZONAS DE RESERVA EXTRACCIÓN SEMENTE DE MEXILLÓN (ZEM)			ZONAS EXPLOTACIÓN EXCLUSIVA DE PERCEBE (ZEP)			
Zona	X	Y	Zona	X	Y	
Furna-I a Corrubedo-O Francés-II, agás a ZEP de As Basoñas	496848	4721376	As Basoñas, illas e illotes	491637	4720540	
	492740	4713955		491672	4720225	
Corrubedo-Paxariñas, agás as ZEP de As Amarguras e illas e illotes fronte As Paxariñas	492671	4713404		492803	4720365	
	493185	4712927		492713	4720708	
Corrubedo-Praxeo a punta Castro, agás Pedras do Río, As Concheiras, As Queixadas, Torán e Pragueiros	493561	4712861		As Amarguras, inclúe o tramo de costa, as illas e illotes	492698	4713960
	500360	4708540			492605	4714144
O Carreiro, illas e illotes delimitados por este polígono	499050	4707079			492111	4713809
	499394	4706337			492417	4713383
	499798	4706532	492632		4713788	
	499415	4707299	492532		4713788	
Illa de Sávora: cara leste entre punta Besugueiros e punta Lago	498748	4703697	492576		4713927	
	499255	4701277	Illas e illotes fronte As Paxariñas		493390	4712685
			Pedras do Río, illas e illotes		496574	4712148
					496525	4712038
				496669	4711965	
				496716	4712112	
			As Concheiras, illas e illotes	496568	4708782	
				496659	4708907	
				496494	4709268	
				495848	4709428	
				495779	4709260	



Anexo II. ZONAS DE RESERVA EXTRACCIÓN SEMENTE DE MEXILLÓN-ZONAS EXPLOTACIÓN EXCLUSIVA DE PERCEBE

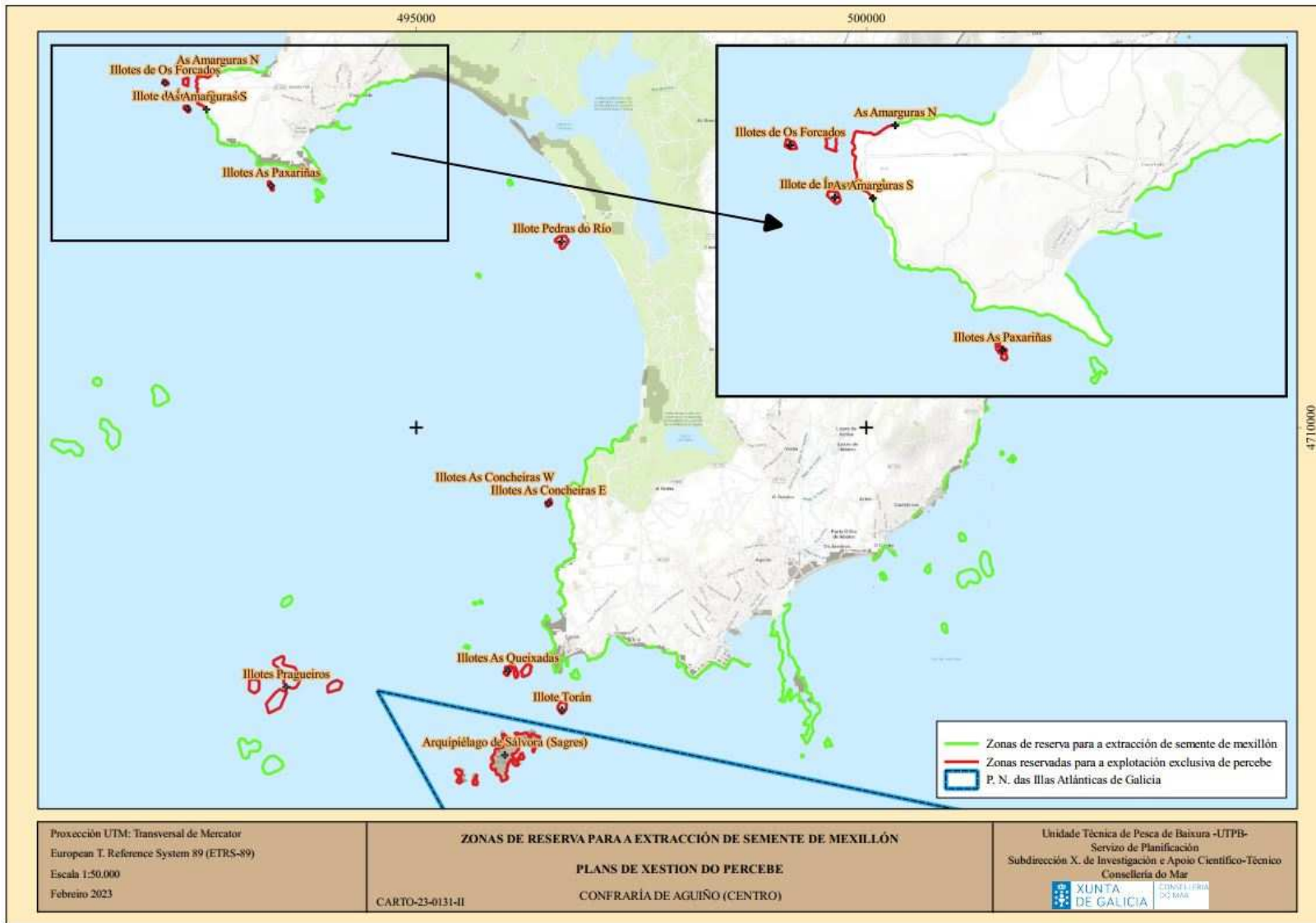
ZONAS DE RESERVA EXTRACCIÓN SEMENTE DE MEXILLÓN (ZEM)			ZONAS EXPLOTACIÓN EXCLUSIVA DE PERCEBE (ZEP)		
Zona	X	Y	Zona	X	Y
			As Queixadas, illas e illotes	495950	4707258
				496042	4707489
				496236	4707437
				496117	4707196
			Torán, illas e illotes	496517	4706959
				496541	4706792
				496748	4706808
				496721	4706985
			Pragueiros, illas e illotes	493302	4707419
				493500	4707034
				493673	4707083
				493570	4707518
			Arquipélago de Sálvora	494556	4707077
				499318	4698552
				501334	4705695





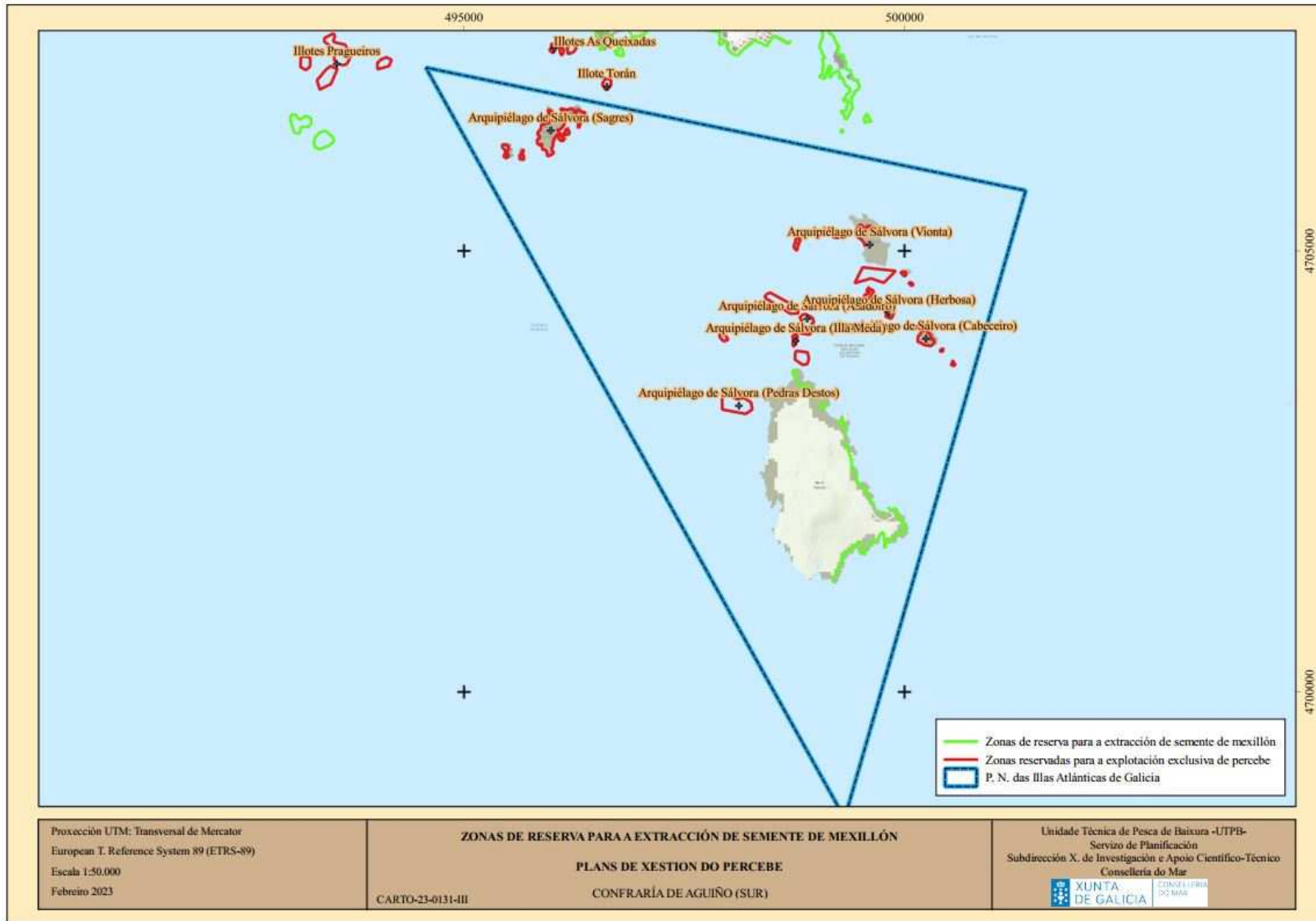
Xefatura Territorial da Coruña
 Rúa Ramón y Cajal, 2 5º andar (Casa do Mar)
 15006 A Coruña
 Tel.: 981 182 000
xefaturaterritorial.mar.coruna@xunta.gal





Xefatura Territorial da Coruña
Rúa Ramón y Cajal, 2 5º andar (Casa do Mar)
15006 A Coruña
Tel.: 981 182 000
xefaturaterritorial.mar.coruna@xunta.gal





Xefatura Territorial da Coruña
 Rúa Ramón y Cajal, 2 5º andar (Casa do Mar)
 15006 A Coruña
 Tel.: 981 182 000
xefaturaterritorial.mar.coruna@xunta.gal



Contra esta resolución, que non esgota a vía administrativa, poderase interpoñer recurso de alzada ante a persoa titular da Consellería do Mar no prazo dun mes a contar dende o día seguinte ao da súa notificación, de conformidade co disposto nos artigos 121 e 122 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administracións Públicas

Esta resolución notifícaselle á confraría de pescadores de Aguiño, consonte ao artigo 40 e seguintes da Lei 39/2015, de 1 de outubro.

A xefa territorial
M^a José Cancelo Baquero
(sinatura electrónica)

Xefatura Territorial da Coruña
Rúa Ramón y Cajal, 2 5º andar (Casa do Mar)
15006 A Coruña
Tel.: 981 182 000
xefaturaterritorial.mar.coruna@xunta.gal

